主旨演讲 | 生态环境部生态环境执法局督察专员李天威：转变思路，在服务企业、维护市场公平上做文章

来源：中国环境 2020-09-25

作者：中国环境

进入现场直播阅读更多内容+订阅

生态环境部生态环境执法局督察专员 李天威：

尊敬的各位领导、各位来宾，非常高兴有机会参加2020全国环境互联网大会。我给各位简单分享一下生态环境执法领域中，近几年环境互联网技术应用的一些实践。

今年以来，生态环境执法同样受到了疫情影响。复杂的形势下，我们用不见面、远程等目前各种技术能实现的方式来推进工作。

就在今年夏天，生态环境部组织开展了一系列臭氧监督帮扶，我们采取了一些新的方式和手段，特别是远程监督帮扶。我们利用卫星遥感技术识别部分地区、城市，主要是针对京津冀地区的61个城市，用卫星遥感识别VOC排放的高峰期，采用“四步法”推进远程监督帮扶工作。首先是把位置定位准，然后把问题交给地方来组织排查，在地方排查的基础上，我们要进行问题整改，推动问题整改，最后我们从部里要定期督办问题整改的情况。地方实际上也有很多丰富的实践，特别是经济发达地区VOC管控的经验比较丰富，这些地区利用走航车、无人机、遥感等各种手段开展对区域内涉及VOC企业集群的监管。从今年7月份开始到9月份，我们共向地方60多个城市推送了高值区962个，涉及区县416个，地方生态环境部门排查的涉VOC问题企业多达两千多个。应该说远程监督帮扶我们还是在学中干、干中学的阶段，但也从一个角度来体现了我们在特殊情况下，用新手段来开展生态环境执法的一个生动案例。

从2018年6月开始，生态环境部正式启动了“千里眼计划”，把京津冀2+26城市、汾渭平原各城市划分成3×3公里的网格，再进一步识别出一千多个网格，通过布设地面微站的形式，实现对500×500米范围内的精细化网格大气环境质量远程监管。通过这套体系，我们对工业园区、企业集群，特别是一些重点企业，能够监督到他们污染物排放的一些变化情况，环境应急响应情况。

今年夏天，卫星中心在英视睿达公司的支持下，对京津冀2+26个城市裸地进行了遥感识别，基本上大于1万平方米以上的裸地都找出来了。今年秋冬季生态环境部还将对汾渭平原、京津冀2+26个城市进行大规模裸地排查，并把排查结果交给地方加快整改。

此外，我们一直在做的一件事，就是对全国3.58万家污染源数据进行自动监控，大概涉及6万多个点位，对自动监控数据异常超标进行通报，并且进行挂牌督办。我们已累计查办了1030家自动在线监管企业，对长期不能稳定达标的单位也实施了挂牌督办。我们在重点地区推行了超标异常电子督办，只要自动在线监控出现异常，达到一定的频次之后，我们就会发电子督办单。

还有一个领域，生态环境部在全国运行的484家生活垃圾焚烧厂都列入了电子督办机制，而且生活垃圾焚烧场的在线监控数据已经可以明确作为处罚的依据，只要在线超标就可以实施处罚，这也是一个重大突破。生活垃圾事关公众健康，社会广泛关注，生态环境部全流程对生活垃圾焚烧进行监管、事前预警，一旦监控数据有异常，我们都要追踪。我们还会定期调度垃圾焚烧场的情况，对于有些问题及时处置，加强事后处理，通过电子督办、地方生态环境部门的处理处罚来加大对生活垃圾焚烧场的监管。

实际上地方各级生态环境部门在物联网、视频监控、远程智慧平台等很多领域都做了大量工作。现在好多省都在搞企业的用电监控，关键环保设施单元的用电进行监控，来看企业的环保设施是不是正常运行、环保信息运行到底怎么样，我在这里不一一赘述了。

实际上，远程监督执法手段应该说还是一种发展趋势。从生态环境执法的历程来看，早些年生态环境执法人员都是鼻子和眼睛看，慢慢发展到手里有一点家伙了，检验的检测，自动监控，再慢慢到卫星遥感、大数据。将来人工智能现场执法能不能机器人去，不用现场执法人员？当然现在还有好多路要走。

我们认为远程监督帮扶、智慧环保体系的打造也是一种必然。

一是，今年疫情影响下，远程监督帮扶、运用大数据技术手段推进生态环保，是疫情防控特殊条件下做好“六稳”“六保”，统筹做好经济社会发展和环境保护的基本需求。今年以来，大家也注意到了生态环境部推行的两个清单，一个是环评审批的正面清单，一个是生态环境执法正面清单。我们利用这样的手段，推进生态环境执法工作这也是必然。

第二，这是转变政府职能、推进“放管服”的重要举措。前不久，国务院刚刚召开了会议，进一步要求要推进疫情防控大背景下的“包容审慎监管”。这样的大背景下，我们既要有监督又要有帮扶，方式不创新，手段不创新，是没有办法实现的。

应该说，生态环境治理现代化在生态文明大背景下是一个长期的任务，更是我们必须做好的工作，生态环境执法作为生态环境治理体系当中的一部分，坚持科学精准依法治污，用远程帮扶也好，远程监督执法这种手段，大数据智慧的这些工具，来实现生态环境监督执法的这种精准化、科技化，也是我们的必然要求，也是我们必须创新和探索的一项重要工作。

从生态环境执法局的角度看，我们这项工作还有很多不足，我个人总结有三条非常关键：

第一个确实有些技术还不太成熟。今年夏天臭氧监督帮扶问题识别3公里×3公里，这还是太大了，而且卫星的数据是有时段的，上个时段发现问题，下个时段再去有没有这个问题还说不好。所以我们的技术如何更精准，如何更及时，如何更高效，这是我们需要突破的。

再一个工作机制不完善。远程监督帮扶总体是发现问题交给地方去排查问题解决问题，但是也有值得总结的地方。地方还是没有把远程监督帮扶融合到日常的“双随机一公开”监督执法工作中。

第三个就是成效难以巩固。

下一步，生态环境执法需要不断创新执法方式，提高执法效率，确实我们要在手段上用更多的技术换人力，用技术来换时间，用技术来换空间。我们不可能永远延续这种人海战术，不可能永远延续这种亲自到位的现场监督执法，还是用更多的现代化手段来解决生态环境执法面临的问题。

所以，第一是监督执法的思路确实要调整。我们要转变“以罚代管”的思路，要在服务企业、维护市场公平这里面找空间做文章。如何更好地发现问题，更精准地发现问题，让问题成为生态环境执法的逻辑起点，这也是我们必须要解决要着力办的事儿。

第二个监督执法的机制也要转变。远程执法也好，大数据这些手段也好，最后还是必须落实到人，去现场认定，因为我们所有的法律所有的法规都是这么定的。这不是我们自己要创新，整个体系都要创新。

第三就是监管的执法手段要创新，技术上要更准更高效更实时。另外就是模式要创新，把互联网的先进手段技术应用到生态环境领域，融合各方面的力量，把生态环境领域的智慧环保体系打造得更完善。

（根据现场速记整理，未经本人审核）